

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LÊ THỊ HẢI YẾN

KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊN
TẠI KHO BẠC NHÀ NƯỚC CẨM PHẢ

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2020

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LÊ THỊ HẢI YẾN

**KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊN
TẠI KHO BẠC NHÀ NƯỚC CẨM PHẢ**

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. PHẠM THỊ LÝ

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn tôi thực hiện là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của riêng cá nhân tôi. Các số liệu có nguồn gốc rõ ràng, kết quả trong luận văn là trung thực và kết luận khoa học của luận văn chưa từng công bố bất kỳ công trình nghiên cứu khoa học nào trước đây.

Thái Nguyên, tháng năm 2020

Tác giả

Lê Thị Hải Yến

LỜI CẢM ƠN

Tác giả xin bày tỏ lòng biết ơn đến Ban Giám hiệu, các giảng viên Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên, cảm ơn toàn thể cán bộ, nhân viên Trường đã tạo điều kiện thuận lợi nhất cho tác giả trong thời gian học tập và nghiên cứu nhằm hoàn thành chương trình Cao học.

Tác giả Luận văn xin bày tỏ tình cảm trân trọng, sự cảm ơn chân thành, sâu sắc tới TS. Phạm Thị Lý vì sự tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tác giả trong quá trình thực hiện luận văn.

Xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo, các cán bộ tại Cơ quan Tài chính, Kho bạc Nhà nước tại thành phố Cẩm Phả đã tạo điều kiện để tác giả thu thập thông tin và hoàn thành bản luận văn được thuận lợi.

Cảm ơn gia đình, những người bạn đã cùng đồng hành, hỗ trợ, giúp đỡ tác giả trong suốt quá trình học tập và hoàn thiện bản luận văn này.

Sau cùng, xin được cảm ơn các Thầy, Cô trong Hội đồng bảo vệ và kính mong nhận được sự quan tâm, nhận xét của các Thầy, Cô để tác giả có điều kiện hoàn thiện tốt hơn những nội dung của luận văn nhằm đạt được tính hiệu quả, hữu ích khi áp dụng vào trong thực tiễn.

Xin trân trọng cảm ơn!

Tác giả

Lê Thị Hải Yến

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC BẢNG BIỂU	viii
DANH MỤC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Đóng góp của Luận văn	3
5. Kết cấu của luận văn	3
CHƯƠNG 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊN	4
1.1. Cơ sở lý luận	4
1.1.1. Chi ngân sách nhà nước cho hoạt động chi thường xuyên	4
1.1.2. Chi thường xuyên.....	5
1.1.3. Kiểm soát chi thường xuyên	7
1.2. Cơ sở thực tiễn và bài học kinh nghiệm nâng cao hiệu quả kiểm soát chi thường xuyên qua KBNN Cẩm Phả.....	16
1.2.1. Kinh nghiệm kiểm soát chi của một số KBNN địa phương trong nước	16
1.2.2. Bài học cho KBNN Cẩm Phả.....	21
CHƯƠNG 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	24
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	24
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	24
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	24

2.2.2. Phương pháp tổng hợp và phân tích thông tin	26
2.3. Hệ thống chỉ tiêu phân tích	29
2.3.1. Các chỉ tiêu phát triển kinh tế, xã hội thành phố Cẩm Phả.....	29
2.3.2. Các chỉ tiêu phản ánh kết quả hoạt động và công táckiểm soát chi thường xuyên tại KBNN Cẩm Phả.....	29
CHƯƠNG 3 THỰC TRẠNG CÔNG TÁC KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊN QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC CẨM PHẢ.....	30
3.1. Khái quát về Kho bạc nhà nước Cẩm Phả	30
3.1.1. Quá trình hình thành và phát triển của KBNN Cẩm Phả.....	30
3.1.2. Chức năng và nhiệm vụ.....	32
3.1.3. Cơ cấu tổ chức.....	33
3.1.4. Tình hình phát triển kinh tế TP Cẩm Phả	35
3.1.5. Kết quả hoạt động của KBNN Cẩm Phả giai đoạn 2016-2018	40
3.2. Thực trạng công tác kiểm soát chi thường xuyên qua KBNN Cẩm Phả. 44	
3.2.1. Cơ sở pháp lý và mức độ phù hợp trong công tác thực hiện kiểm soát chi thường xuyên qua KBNN Cẩm Phả.	44
3.2.2 Nguyên tắc kiểm soát thanh toán chi thường xuyên Ngân sách nhà nước qua Kho bạc nhà nước Cẩm phả	47
3.2.3 Thực trạng thực hiện quy trình kiểm soát chi thường xuyên Ngân sách nhà nước qua Kho bạc nhà nước Cẩm Phả	50
3.2.4. Thực trạng kiểm soát các mục chi thường xuyên Ngân sách nhà nước tại Kho bạc nhà nước Cẩm Phả.....	56
3.3. Thực trạng các nhân tố ảnh hưởng đến công tác kiểm soát chi thường xuyên qua KBNN Cẩm Phả.	72
3.3.1. Nhóm nhân tố bên trong (chủ quan)	72
3.3.2. Nhóm nhân tố bên ngoài (khách quan).....	79
3.4. Đánh giá những kết quả đạt được, hạn chế và nguyên nhân của hạn chế về công tác kiểm soát chi thường xuyên qua KBNN Cẩm Phả	84

3.4.1. Những kết quả đạt được	84
3.4.2. Những tồn tại, hạn chế	85
3.4.3. Nguyên nhân của hạn chế	86
CHƯƠNG 4 GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊN TẠI KBNN CẨM PHẢ	89
4.1. Quan điểm, định hướng và mục tiêu kiểm soát chi thường xuyên qua KBNN Cẩm Phả	89
4.1.1. Quan điểm thực hiện công tác kiểm soát chi thường xuyên NSNN của KBNN Cẩm Phả	89
4.1.2. Định hướng thực hiện công tác kiểm soát chi thường xuyên NSNN của KBNN Cẩm Phả	91
4.1.3. Mục tiêu.....	92
4.2. Các giải pháp nâng cao hiệu quả kiểm soát chi thường xuyên qua KBNN Cẩm Phả.	93
4.2.1. Nâng cao vị thế và phân công lại nhiệm vụ trong hệ thống tài chính... 93	
4.2.2. Trau dồi kỹ năng giao dịch khách hàng và xử lý tình huống cho đội ngũ cán bộ. Thường xuyên đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao phẩm chất chính trị, đạo đức cán bộ.	93
4.2.3 Nâng cấp cơ sở vật chất, kỹ thuật KBNN Cẩm Phả.	94
4.2.4. Nâng cao chất lượng dự toán:	95
4.2.5. Nâng cao ý thức chấp hành luật NSNN và trình độ quản lý tài chính cho các đơn vị sử dụng NSNN ở Cẩm Phả:.....	95
4.2.6 Xây dựng hệ thống chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi thường xuyên NSNN đồng bộ, hợp lý, kịp thời, sát với thực tế:	96
4.3. Kiến nghị.....	97
4.3.1. Đối với Chính Phủ.....	97
4.3.2. Đối với Bộ Tài chính.....	97
4.3.3. Đối với KBNN Trung ương.....	98

4.3.4. Đối với UBND tỉnh Quảng Ninh	99
KẾT LUẬN	100
TÀI LIỆU THAM KHẢO	102
PHỤ LỤC 1:.....	104
PHỤ LỤC 2:.....	107

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

KBNN	: Kho bạc nhà nước
NS	: Ngân sách
NSNN	: Ngân sách nhà nước
TX	: thường xuyên
UBND	: Ủy ban nhân dân
XDCB	: Xây dựng cơ bản

DANH MỤC BẢNG BIỂU

Bảng 3.1: Bảng kết quả kinh tế thành phố Cẩm Phả từ 2016- 2018.....	35
Bảng 3.2: Kết quả thu chi NSNN tại KBNN Cẩm Phả giai đoạn 2016-2018	41
Bảng 3.3: Kết quả thực hiện nhiệm vụ kiểm soát chấp hành chi thường xuyên NSNN qua KBNN Cẩm Phả giai đoạn 2016-2018.....	53
Bảng 3.4: Tỷ lệ chi thanh toán cá nhân so với tổng chi thường xuyên qua KBNN Cẩm Phả giai đoạn 2016-2018	57
Bảng 3.5: Tỷ lệ chi thanh toán hàng hóa dịch vụ so với tổng chi thường xuyên NSNN qua KBNN Cẩm Phả giai đoạn 2016-2018.....	64
Bảng 3.6: Tỷ lệ chi thanh toán các khoản chi mua sắm, sửa chữa trong tổng số chi thường xuyên NSNN giai đoạn 2016-2018	67
Bảng 3.7: Tỷ lệ thanh toán các khoản chi khác trong tổng chi thường xuyên NSNN giai đoạn 2016-2018	71
Bảng 3.8: Trình độ nghiệp vụ của CBCC Kho bạc Nhà nước Cẩm Phả	75
Bảng 3.9: Mức độ hài lòng của các đơn vị sử dụng NSNN giao dịch với sự phục vụ của đội ngũ cán bộ công chức tại KBNN Cẩm Phả	76